

HRVATSKI OLIMPIJSKI ODBOR  
Zagreb, Trg Krešimira Ćosića 11  
Broj: 423/13  
Zagreb, 22. travnja 2013.

REPUBLIKA HRVATSKA  
- MINISTARSTVU ZNANOSTI,  
OBRAZOVANJA I SPORTA  
- Uprava za sport

- NACIONALNO VIJEĆE ZA SPORT  
Zagreb, Donje Svetice 38

GENERALNI SPONZOR:



ČLANICE HRVATSKE  
OLIMPIJSKE OBITELJE:

CROATIA AIRLINES

A STAR ALLIANCE MEMBER



**PREDMET: PRIJEDLOG ZA IZMJENU ČLANKA 46. I 47. ZAKONA  
O SPORTU – PRIJEDLOG AMANDMANA**

Poštovani,

Hrvatski olimpijski odbor u zajedništvu s nacionalnim sportskim savezima predlaže izmjenu Zakona o sportu /Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11 i 86/12/ (dalje u tekstu: Zakon), prije svega **brisanje podstavka 4. u stavku 5. članka 46. i podstavka 4 stavka 7. u članku 47. navedenog Zakona.**

**AMANDMAN koji se predlaže na Zakon o sportu glasi:**

**„(1) U članku 46. stavak 5. briše se podstavak 4, a u članku 47. stavak 7. briše se podstavak 4.**

**(2) U članku 47. stavak 7. predlaže se izmjena podstavka 3., koji bi glasio:**

**„menadžeri u sportu, kao i osobe iz članka 12.stavak 2. ovog Zakona, kao i osobe koje su to bile posljednjih godinu dana.“**

**(3) U članku 47. dodaje se novi stavak 8. koji glasi:**

**Nacionalni sportski savez svojim statutom propisuje koje osobe mogu biti članovi skupštine, odnosno izvršnih i drugih tijela sportskih udruga i saveza određenog sporta.“**

**1.) Brisanje predmetnih zakonskih odredbi u članku 46. stavak 5. podstavka 4. i u članku 47. stavak 7. podstavka 4. predlaže se radi:**

- **nerazumljivosti** odredbi,
- **neprimjenjivosti** odredbi, koje trenutno **blokiraju funkcioniranje nacionalnih sportskih saveza**
- **višestrukog ponavljanja istog teksta** koje se javlja radi pozivanja na druge članke Zakona (čl. 27. st.3. i 38. st 2.)
- **narušavanja sustava demokratskog principa predstavljanja i odlučivanja u nacionalnim sportskim savezima, čime se ruše tradicionalne vrijednosti sporta,**
- **kršenja pravila autonomije sporta utvrđene u temeljnim načelima olimpizma u Olimpijskoj povelji**

- radi načina na koji je predmetna odredba usvojena **bez konzultacije javnosti**.

Posebno navodimo da su predmetne sporne odredbe unesene u Zakon, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o športu (Narodne novine 86/12) od kolovoza 2012. godine, bez ikakve rasprave i konzultacija sa sportskim udrugama

1.1. Sukladno navedenom u svrhu obrazloženja prijedloga za izmjenu Zakona **navodimo stavak 7. članka 47. Zakona:**

„(7) U skupštini i izvršnom tijelu nacionalnoga sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju:

- članovi pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- članovi tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- osobe koje svojim djelovanjem mogu neposredno utjecati na sustav natjecanja u odgovarajućem sportu, a osobito osobe iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona, kao i osobe koje su u upravljačkim tijelima pravne osobe koja organizira i vodi natjecanja, menadžeri u sportu, kao i osobe koje su to bile posljednjih godinu dana,
- osobe iz članka 27. stavka 3. i članka 38. stavka 2. ovoga Zakona.

1.2. Radi pozivanja navedene odredbe članka 47. stavak 7. podstavak 4. (čije brisanje se predlaže) u definiranju kruga osoba koje ne mogu biti članovi u skupštini i izvršnom tijelu nacionalnoga sportskog saveza, te ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju, na članak 27. stavak 3. Zakona, citiramo predmetnu odredbu **članka 27. stavak 3. Zakona:**

»(3) **Članovi tijela sportskog kluba-udruga za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba-udruga za natjecanje ne mogu biti osobe:**

- koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti,
- koje su u posljednje tri godine pravomoćno kažnjene za kaznena djela ili prekršaje u sportu i u vezi sa sportom, kao ni osobe iz članka 13. ovoga Zakona,
- koje su članovi drugih sportskih klubova – udruga za natjecanje istoga sporta,
- koje su dioničari s.d.d.-a istoga sporta,
- koje su članovi tijela, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba – udruga za natjecanje istoga sporta,
- koje su članovi tijela s.d.d.-a istoga sporta,
- koje svojim djelovanjem mogu neposredno utjecati na sustav natjecanja u odgovarajućem sportu, a osobito sportaši koji su profesionalni prema članku 8. ovoga Zakona, menadžeri u sportu, kao i osobe koje su to bile u razdoblju od posljednjih godinu dana,
- članovi pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to obavljale posljednje tri godine,
- članovi tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,

- koje s menadžerima u sportu i članovima pravnih osoba te članovima tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica djeluju zajednički u smislu članka 34. stavka 3. ovoga Zakona,
- ovlaštene za zastupanje u pravnoj osobi koja sukladno članku 12. stavku 2. ovoga Zakona ima sklopljene ugovore o ulaganju u fizičke osobe u sustavu sporta.“

1.3. Također radi pozivanja navedene odredbe članka 47. stavak 7. podstavak 4. (čije brisanje se predlaže) u definiranju kruga osoba koje ne mogu biti članovi u skupštini i izvršnom tijelu nacionalnoga sportskog saveza, te ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju, na članak 38. stavak 3. Zakona, citiramo predmetnu odredbu **članka 38. stavak 2. Zakona:**

„(2) Uz osobe koje ne mogu biti članovi uprave ili nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i Zakona o sprečavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, članovi uprave i nadzornog odbora s.d.d.-a ne mogu biti niti osobe:

- koje su u posljednje tri godine pravomoćno kažnjene za kaznena djela ili prekršaje u sportu i u vezi sa sportom, kao ni osobe iz članka 13. ovoga Zakona,
- koje su članovi sportskih klubova-udruga za natjecanje istoga sporta,
- koje su dioničari s.d.d.-a istoga sporta,
- koje su članovi tijela, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba – udruge za natjecanje istoga sporta,
- koje su članovi tijela s.d.d.-a istoga sporta,
- koje svojim djelovanjem mogu neposredno utjecati na sustav natjecanja u odgovarajućem sportu, a osobito sportaši, menadžeri u sportu, kao i osobe koje su to bile u razdoblju posljednjih godinu dana,
- članovi pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- članovi tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,
- koje s menadžerima u sportu i članovima pravnih osoba te članovima tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica djeluju zajednički u smislu članka 34. stavka 3. ovoga Zakona.“

Navedene odredbe Zakona koje definiraju krug osoba koje ne mogu obavljati funkciju člana skupštine i izvršnog tijela nacionalnoga sportskog saveza, te ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju nacionalnog sportskog saveza jasno ukazuju na to da predmetno pitanje kruga osoba koje obavljaju poslove i zadaće u tijelima nacionalnog športskog saveza nije jasno, precizno i primjenjivo postavljeno. Pozivanjem na druge članke Zakona dolazi do dvostrukog ponavljanja nekih odredbi, kao i do nepotrebnog gomilanja nejasnih i neprimjerenih normi, pri čemu su mnoge od njih neprimjerene sustavu upravljanja i djelovanja sportskih udruga i nacionalnih sportskih saveza, pa i udruga općenito.

No, kad bi dobar pravni stručnjak i pojasnio koje osobe temeljem navedenih normi ne mogu biti u tijelima nacionalnog športskog saveza došlo bi se do toga da u skupštini i izvršnom tijelu nacionalnoga sportskog saveza, te kao osobe koje imaju ovlasti u zastupanju, ne mogu biti iz klubova istog sporta!

Tako odredba članka 27. stavak 3. Zakona i odredba članka 28. stavak 2. Zakona, na koje se poziva sporna odredba članka 47. Zakona, definirajući krug osoba koje ne mogu biti članovi skupštine i drugih tijela nacionalnih sportskih saveza glasi: „koje su članovi sportskih klubova-udruga za natjecanje istoga sporta.“ Predmetna odredba doista je neprimjenjiva, jer upravo klubovi istog sporta iz svog članstva biraju predstavnike u skupštinu i druga tijela nacionalnog sportskog saveza.

Nadalje, pogled na jednu od odredbi, također članka 27. stavak 3. Zakona, koja je istovjetna odredbi članka 38. stavak 2. Zakona, a na koju se poziva odredba članka 47. stavak 7. podstavak 4., u definiranje kruga osoba koje ne mogu obavljati funkciju člana skupštine i izvršnog tijela nacionalnoga sportskog saveza, te ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju nacionalnog sportskog saveza govori o osobama: „koje su članovi tijela, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba – udruge za natjecanje istoga sporta“.

Kako su u pravilu punoljetne osobe svakog sportskog kluba ujedno i članovi skupštine kluba, što znači članovi tijela sportske udruge za natjecanje, znači li to da oni ne mogu biti članovi tijela nacionalnog sportskog saveza, kako to sada definira sporna odredba Zakona? Tumačenje koje je dalo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, na upit Hrvatskog streličarskog saveza (klasa: 620-01/13-03/00097, urbroj: 533-22-13-0002, od 29. ožujka 2013.), iz kojeg navodimo zadnju rečenicu:

„Iz svega spomenutog, sportski suci i predsjednici sportskih klubova-udruga za natjecanje, sukladno tumačenju odredbi Zakona o sportu, ne mogu sudjelovati u tijelima odlučivanja županijskih i nacionalnih sportskih saveza“.

Nije jasno kako je u predmetnom tumačenju osim sudaca, baš **osoba predsjednika kluba izabrana kao osoba koja ne može biti u tijelima nacionalnog sportskog saveza, pa ni član skupštine nacionalnog sportskog saveza**. Iako je neshvatljivo i protivno sustavu organiziranja u sportu da predsjednici klubova ne bi mogli sudjelovati u radu skupštine nacionalnog sportskog saveza i drugih tijela saveza, odredbe Zakona upravo obuhvaćaju još mnogo širi krug osoba, i članove tijela kluba, što je i skupština kluba, koji ne mogu biti u skupštini ili tijelu nacionalnog sportskog saveza, što jasno ukazuje da predmetne odredbe Zakona, čije ukidanje se traži, nisu jasne, rezultiraju različitim tumačenjima i nisu primjenjive u sustavu sporta. Naime upravo predsjednici klubova su te osobe koje se biraju da predstavljaju, a vrlo često i zastupaju klubove, pa nije jasan razlog zašto to oni ne bi mogli činiti u skupštini nacionalnog sportskog saveza. **Postavlja se pitanje tko uopće može biti član skupštine i drugih tijela nacionalnog sportskog saveza prema važećem Zakonu?**

Nadalje, navedene sporne odredbe članaka Zakona su protuustavne budući da predstavljaju ograničenje temeljnih sloboda iz članka 43. Ustava RH, pobliže određenog člankom 6. stavak 1. Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01), koji glasi:

„Članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, na način propisan statutom“

Ukazujemo i na odredbu članka 12. stavak 3. važećeg Zakona o udrugama koja propisuje da statut udruge mora sadržavati odredbu o tijelima udruge, njihovom

sastavu, izboru, opozivu, ovlastima, načinu odlučivanja i trajanju mandata, a statut udruge usvaja najviše tijelo pojedine sportske udruge (skupština).

Slijedom navedene odredbe, ne samo da odredba podstavka 4. stavka 7. članka 47. Zakona ruši sustav upravljanja u sportu, imajući vjerojatno u vidu neku pojedinačnu nepravilnost ili loše upravljanje nacionalnim sportskim savezom. **Ako nacionalni sportski savez nosi odgovornost razvoja određenog sporta sasvim je sigurno da može voditi i skrb o tome koje osobe mogu sudjelovati u radu njegovih tijela.**

Zakon o udrugama također navodi u članku 6. da «Članovi udruge upravljaju neposredno ili putem svojih izabраниh predstavnika u tijelima udruge, na način propisan statutom»

Sasvim je logično i potrebno da sve osobe koje sudjeluju u jednom sportu imaju pravo sudjelovanja u udrugama tog sporta, drugo rješenje je protivno pravilima sporta, jer se ne radi o vlasti pa da zakonodavna i sudbena vlast budu odvojene već se radi o sportskoj djelatnosti.

2. Uz naprijed navedeno, ponovo, kao što smo to već prethodno uputili Ministarstvu, želimo istaknuti i određene primjedbe na podstavak 3. stavka 7. u članku 47. Zakona prije svega iz dva razloga.

2.1. Naime odredba navedenog podstavka oduzima pravo osobama „koje su upravljačkim tijelima pravne osobe koja organizira i vodi natjecanja“, da obavljaju funkciju člana skupštine i izvršnog tijela nacionalnoga sportskog saveza, te ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju nacionalnog sportskog saveza. Ova odredba također je kontradiktorna odredbi istog Zakona u članku 61. stavak 3. koji govori:

„(3) Nacionalni sportski savez organizira i vodi sportska natjecanja, vođenje i organiziranje natjecanja može povjeriti svojoj članici ili drugoj pravnoj osobi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti.“

Naime otvara se pitanje tko može u nacionalnom sportskom savezu skrbiti o organizaciji natjecanja koja su mu u nadležnosti (na pr.nacionalno prvenstvo), ako ne tijela tog nacionalnog sportskog saveza.

2.2. Nadalje, sucima je u svim sportovima, prema navedenoj odredbi podstavka 3. stavka 7. u članku 47. Zakona zabranjeno sudjelovati u radu skupština i izvršnih tijela nacionalnog sportskog saveza. Suci i suđenje jedna su od funkcija koje se obavljaju u sportu, i to prema pravilima sporta nacionalnog sportskog saveza kao i pripadajuće međunarodne sportske federacije. Sportski sudac prati primjenu propisa pojedinog sporta na sportskom natjecanju. Školovanje sudaca, dodjela licenci, njihova odgovornost za pravilan rad u nadležnosti su pripadajućeg sporta. Primjena pravila sporta na sportskom natjecanju koju kontroliraju suci ne može biti u sukobu interesa s nadležnostima u utvrđivanju sustava natjecanja pojedinog sporta, jer su to dva pojmovno različita područja. Dodatno napominjemo, a slijedom prijedloga o mogućnosti osnivanja strukovne udruge sudaca (prema članku 47. stavak 3. Zakona), da je logično rješenje da u tim udrugama, odnosno nacionalnim sportskim savezima udruge sudaca, kao članovi nacionalnog sportskog saveza, imaju predstavnika u skupštini nacionalnog sportskog saveza. Ako pak suci, delegati i povjerenici ne osnuju strukovnu udругu, oni su članovi sportskih udругa dotičnog sporta te po tom osnovu imaju pravo sudjelovati u radu tijela udругa čiji su članovi, ali i nacionalnih sportskih saveza i drugih sportskih saveza i zajednica.

Ovdje posebno treba napomenuti da su sportski suci, delegati i drugi upravo nositelji brojnih funkcija u tijelima međunarodnih sportskih federacija, kao članovi skupštine, članovi tijela i sl., pa nije logično da se te osobe isključe iz sustava sporta u Republici Hrvatskoj. Pogotovo ovo valja imati na umu jer upravo, međunarodne federacije propisuju određena pravila svakog sporta. Pojedinačne prodaje rezultata na utakmici, što je vjerojatno bilo povod za ovakvu odredbu zakona, nisu pravilo u sportu već anomalija koju treba kazniti. Odredba o zabrani sudjelovanja sudaca u radu tijela nacionalnog sportskog saveza, pretpostavljamo je u funkciji rješavanja pojedinačnih sporova ili zlouporaba u jednom ili više sportova, a ne vodi se računa kako će se odraziti u mnogim drugim sportovima, gdje će isto rezultirati nepotrebnim suženjem izbora kvalitetnih kadrova u sportu i štetnih posljedica izbacivanjem sudaca iz sportskih organizacija. Kome suci trebaju pripadati ako ne sportu u kojem djeluju? Pitanje rada sudaca pitanja su za koje je nadležan nacionalni sportski savez i međunarodne federacije pojedinog sporta. Konačno sam Zakon u svom članku 47. stavak 5. kaže da nacionalni sportski savez uređuje i pitanja «...prava i obveze sportskih sudaca...».

2.3. Odredba članka 47. stavak 7. podstavak 3. koja definira zabranu svima koji mogu utjecati na sustav natjecanja, a naročito sucima, delegatima, povjerenicima...i koja se odnosi u ovoj odredbi na sve sportove kontradiktorna je odredbi članka 11. stavak 2. Zakona koja takvu zabranu sudjelovanja u tijelima kluba i saveza definira obvezom u tri sporta koji podliježu obveznom oblikovanju (nogomet, rukomet, košarka-prema odredbi članka 41. stavak 1. Zakona).

**Prijedlog koji iznosimo u točki 3. predloženog amandmana, daje mogućnost svakom sportu, koji je nadležan upravo za kompletno područje djelovanja u pojedinom sportu, od razvoja do pravilne primjene međunarodnih propisa tog sporta, da uredi pravila sudjelovanja sudaca u svom sportu, te da eventualno utvrdi ograničenja za osobe koje bi bile u sukobu interesa u odlučivanju o određenim pitanjima.**

3. Navodi koji su pod točkom 1. navedeni kao razlozi za brisanje odredbe podstavka 4. stavka 7. članka 47. ističu se kao i razlozi za brisanje iste odredbe, podstavka 4. stavka 5. članka 46. Zakona. Predmetno se traži iz razloga što sada važeće norme Zakona blokiraju pravilan rad klubova, saveza i nacionalnih sportskih saveza, a nikako ne bi htjeli da se njihovo funkcioniranje ne odvija sukladno propisima o sportu.

4. Sukladno činjenici da izmjenama i dopunama Zakona nije ukinuta odredba članka 99. stavak 3. koja glasi:

„(3) Nazivi, opći akti, dokumenti i druge isprave koji su utvrđeni, doneseni, odnosno izdani do stupanja na snagu ovoga Zakona, a sadrže riječ: »sport« nemaju obvezu mijenjati ju u riječ: »šport«, **molimo tumačenje nadležnog Ministarstva o korištenju oba naziva, u odnosu na Zakon o sportu, imajući prije svega na umu da bi izmjena naziva riječi „šport“ u „sport“ uzrokovala znatne financijske troškove, izmjenama naziva sportskih klubova, izmjenama statuta i općih akata, na papirnoj ali i drugim materijalima....**

**5. Hrvatski olimpijski odbor i nacionalni sportski savezi imaju volju i interes, a vjerujemo i iskustvo i sposobnost, za daljnje sudjelovanje u kreiranju Zakona**

o sportu i drugih propisa iz područja sportske djelatnosti, te molimo uključenje u te aktivnosti.

Naročito se moli žurno, službeno i točno tumačenje za primjenu odredbi u članku 46. stavak 5. podstavka 4. i u članku 47. stavak 7. podstavka 4. kako se ne bi blokirao rad u sustavu sporta, i događale štete posljedice ovakvih normi koje se već evidentiraju, od zluporabe tumačenja ovakvih normi do gubitka vrijednih osoba koji u ovakvom sustavu ne žele sudjelovati.

Naravno nadamo se da će i uređenje pravnog sustava u sportu poštovati temeljno načelo Olimpijske povelje o autonomiji sporta:

„Potvrđujući da se sport odvija u okviru društva, sportske organizacije olimpijskog pokreta imaju prava i obveze neovisnosti, što uključuje slobodno utvrđivanje i nadzor sportskih pravila, određivanje strukture i upravljanja organizacijama, uživanje u pravu izbora bez vanjskog utjecaja i odgovornost za osiguravanje primjene načela dobrog upravljanja.“

Glavni tajnik  
Hrvatskog olimpijskog odbora

Josip Čop, dipl.oec.



Predsjednik  
Hrvatskog olimpijskog odbora

dr.sc. Zlatko Mateša